

**Приветственное слово на Международной конференции
«Защита прав и конституционный контроль»**

26 июня 2024 года, г. Санкт-Петербург

*Алексей Александрович ДРОНОВ, Председатель Суда Евразийского
экономического союза*

Уважаемый Валерий Дмитриевич, уважаемые коллеги-участники Конференции!

Позвольте от всей души поблагодарить Конституционный Суд Российской Федерации и Вас, Валерий Дмитриевич, за приглашение принять участие в настоящем форуме, за возможность выступить перед такой представительной и высокопрофессиональной аудиторией. Это не только большая честь, но и знак уважения к Суду Евразийского экономического союза, который я представляю, – признания его роли как постоянно действующего судебного органа этой международной организации региональной экономической интеграции, созданного в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, десятилетний юбилей подписания которого мы отмечаем в текущем году и участниками которого являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. Вижу в этом и выражение дружеской, профессиональной поддержки нового состава судей, который по решению глав государств – членов ЕАЭС приступил к выполнению своих обязанностей с 1 января 2024 года.

Хотел бы, не ограничиваясь протокольным приветствием, поделиться некоторыми соображениями и внести вклад в обсуждение вопросов, включенных в повестку дня Конференции.

Начну с того, что для Союза Договор – примерно то же самое, что Конституция Российской Федерации для её национального правопорядка. На основе этого Договора, его целей и принципов выстраивается целая

«архитектура» - постоянно развивающаяся система норм, формирующая право Союза.

Наряду с международными договорами, заключёнными или заключаемыми пятью государствами-членами по вопросам, связанным с функционированием и развитием ЕАЭС, право Союза, в соответствии со статьёй 6 Договора, охватывает также международные договоры Союза с третьими государствами, нормативные правовые акты органов Союза – Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета, Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). Предмет Договора, семисотстраничный текст которого насчитывает около 120 «основных» статей и 33 специализированных приложения – формирование и обеспечение функционирования в отношениях между государствами-членами общего экономического пространства, основанного на свободе движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, охватывает самый широкий спектр правоотношений (от вопросов таможенного союза, конкуренции, антимонопольной политики, госзакупок, транспортной политики до вопросов трудовой миграции и регулирования института международной службы Союза).

При этом с успешным и последовательным осуществлением процесса евразийской интеграции государства-члены и народы наших стран связывают надежды на долгосрочное устойчивое социально-экономическое, гуманитарное развитие, сохранение своей исторической и культурной идентичности, обретение достойного места в рамках формирующегося полицентричного миропорядка.

Договор, по сути, является воплощением в праве общей воли суверенных государств, возникших на постсоветском пространстве, к совместному преодолению последствий событий, связанных с распадом Союза ССР, которые Президент Российской Федерации метко и честно назвал «геополитической катастрофой».

Значение институтов Союза, при создании которого государства-члены опирались на Цели и Принципы Устава ООН, тем самым утверждая их, обретает особое звучание и смысл в современных условиях – когда наше общее, исторически сложившееся цивилизационное пространство становится объектом экспансионистской, а, по сути, колониалистской политики внешних сил, направленных на его фрагментацию, создание здесь искусственных антагонизмов, разделительных линий, разрушение государственности, что способно нанести серьёзный и долговременный ущерб основополагающим правам и законным интересам как государств, их граждан и хозяйствующих субъектов, гарантированных как конституциями государств-членов, так и Договором.

В этом смысле напрашивается мысль: успешное развитие процесса евразийской интеграции на основе верховенства права, неуклонное совершенствование его институтов само является ценностью и объектом правовой защиты в общих интересах государств – членов ЕАЭС и народов наших стран, а его практические результаты имеют прямую «проекцию» на комплекс – притом далеко не только экономических – прав и свобод.

Особо останавливаюсь на этих аспектах потому, что в соответствии с частью четвёртой статьи 15 Конституции Российской Федерации, хранителем которой выступает Конституционный Суд, Договор о ЕАЭС и, как следствие, формируемая на его основе система норм права Союза является составной частью правовой системы Российской Федерации, в рамках которой происходит их взаимодействие и взаимное влияние. Кроме того, согласно статье 79 Конституции Российская Федерация может передавать межгосударственным объединениям, каковым и является ЕАЭС, часть своих полномочий при условии, что этим не ограничиваются права и свободы человека и гражданина, не нарушаются основы её конституционного строя.

В свою очередь, в третьем абзаце преамбулы Договора о ЕАЭС, который Суд Союза рассматривает как один из ключевых элементов контекста Договора при толковании и применении положений как самого

Договора, так и права Союза в целом, государства-члены затверждают «необходимость безусловного соблюдения принципа верховенства конституционных прав и свобод человека и гражданина».

В Консультативном заключении от 20 декабря 2018 года *о пенсионном обеспечении должностных лиц и сотрудников органов Союза* Суд Союза, с опорой на приведённое выше положение преамбулы Договора, вывел принцип, согласно которому в рамках Союза должна быть обеспечена защита конституционных прав и свобод человека на уровне не ниже чем в государствах-членах. Этот подход получил развитие в недавнем Консультативном заключении от 28 марта 2024 года *о пенсионном обеспечении должностных лиц и сотрудников органов Союза*, при подготовке которого мне выпала честь быть судьёй-докладчиком. Подчеркну: правовые позиции Конституционного Суда и конституционных судов других государств-членов оказали существенное влияние на подход к разрешению данного дела Судом ЕАЭС.

В рассматриваемом контексте можно привести и другие примеры, когда внимательно обозреваемая нами практика высших судебных инстанций (конституционных, верховных судов) государств-членов являлась для Суда ЕАЭС важным подспорьем при определении им своих подходов и формулировании правовых принципов, имеющих универсальный характер для правовой системы Союза. Например, таких как принципы пропорциональности, правовой определённости, *non bis in idem*, получившие название «общих принципов права Союза», используемые как для толкования права Союза, так и для контроля соответствия актов ЕЭК и государств-членов праву Союза.

Вышесказанное, по моему мнению, свидетельствует о существовании в практике Конституционного Суда, нашего важного и естественного партнёра, и Суда ЕАЭС – при всём различии в сферах их компетенции – обширной области «пересекающихся» вопросов и общих интересов, относящихся к обеспечению верховенства права, где от их взаимопонимания

и взаимодействия не в последнюю очередь зависят взаимодополняемость и гармоничность функционирования и развития национального права и права Союза, а, в конечном счёте, эффективность последних как регуляторов общественных отношений.

Мы, соответственно, за дальнейшее развитие предметного, системного и заинтересованного, профессионального диалога, обмен идеями и информацией с Конституционным Судом Российской Федерации, конституционными и верховными судами государств – членов Союза по «пересекающимся» вопросам правоприменения.

Хотелось бы выразить признательность Конституционному Суду за предоставление его позиций по запросам судей-докладчиков при рассмотрении Судом Союза конкретных дел. Хочу заверить: Суд Союза, со своей стороны, также готов оказывать содействие в вопросах толкования и применения права Союза судами государств-членов, делюсь своими правовыми позициями и подходами, которые мы на ежегодной основе обобщаем, систематизируем и публикуем в специальном сборнике («Компендиуме»).

В завершении своего выступления выражаю надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество между Судом Евразийского экономического союза и Конституционным Судом Российской Федерации, от всей души желаю успеха международной Конференции!