

**Выступление на Международной конференции «Конституция и конституционный контроль: Развиваем доктрину и совершенствуем практику»**

11 мая 2023 года, г. Санкт-Петербург

**Сессия I «Эволюция конституционного текста и конституционный контроль – опыт Российской Федерации»**

*Мирза-Улугбек Элчиевич АБДУСАЛОМОВ, Председатель Конституционного Суда Республики Узбекистан.*

**«Конституционные реформы и конституционный контроль в Узбекистане»**

Я рад приветствовать вас на сегодняшней международной конференции, посвященной 30-летию Конституции Российской Федерации!

Позвольте выразить искренние поздравления в связи с 30-летним юбилеем Конституции Российской Федерации и глубокую признательность председателю Конституционного Суда Российской Федерации, Заслуженному юристу России господину Валерию Дмитриевичу Зорькину за предоставленную возможность участия в работе столь представительной конференции!

Тридцать лет – для истории незначительный период. Но за этот короткий период времени Ваша страна прошла поистине огромный путь развития.

Вполне закономерно, что все успехи, достигнутые в развитии общества и государства прежде всего связаны с Конституцией страны, как правовой основы формирования и развития независимого демократического правового государства. Любая конституция в мире несет в себе прежде всего

функцию обеспечения социальной стабильности. Каждое государство, определяя собственный курс развития, закрепляет в Конституции самые важные цели и задачи, принципы обеспечения прав и свобод человека, государственное устройство.

30 апреля этого года состоялся Референдум по новой Конституции Узбекистана, где, граждане страны более чем 90 % голосов сделали свой выбор в определении будущего страны, ориентированного на углубление демократизации всех сфер общественной и государственной жизни, приняв новую редакцию Конституции Республики Узбекистан.

Мы глубоко убеждены в том, что Конституция Узбекистана, инициатором обновления и автором которой стал народ, станет прочной правовой основой благополучной жизни нашего народа, задаст векторы для дальнейшего углубления демократизации общества.

Позвольте вкратце проинформировать вас о сути конституционной реформы в Узбекистане, целью которой определено дальнейшее повышение благосостояния нашего народа на основе принципа **«Во имя достоинства человека»**, **«Новый Узбекистан – социальное государство»**, преобразование отраслей экономики и ускоренное развитие предпринимательства, расширение и укрепление сферы конституционного регулирования, создание прочной основы для продолжения реформ, направленных на безусловное обеспечение прав и свобод человека.

В ходе всенародных обсуждений проекта Конституционного закона, поступило **222 715 предложений**, на их основе проект дорабатывался и совершенствовался, каждое четвертое предложение нашло свое отражение в проекте. Соответственно, **65 процентов** текста Основного закона было обновлено на основе предложений нашего народа, положения о правах и свободах человека увеличились в три с половиной раза. Количество статей Конституции увеличилось с **128 до 155, норм – с 275 до 434**.

Активное участие в разработке проекта широкой общественности, политических партий, общественных организаций, представителей

экспертных и научных кругов, интеллигенции, дает основание для вывода, что основной закон страны **стал поистине народным**.

При подготовке проекта Конституционного закона, были тщательно проанализированы более 400 международных документов и конституции около 190 стран, проект получил высокую оценку международных экспертов и специалистов как документ, воплощающий в себе все общепризнанные нормы международного права.

На состоявшемся 13 марта 2023 года заседании Конституционного суда Республики Узбекистан, Конституционным судом был рассмотрен вопрос о соответствии Конституции Республики Узбекистан **Постановления Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О проведении референдума Республики Узбекистан по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан»**. Конституционный суд, изучив вопросы соблюдения Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан установленного законом порядка принятия проекта Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан», порядка назначения референдума, а также наличия в проекте выносимого на референдум Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан» вопросов, которые не могут быть предметом референдума, своим постановлением от 13 марта 2023 года признал Постановление Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 10 марта 2023 года №3017-IV «О проведении референдума Республики Узбекистан по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан» соответствующим Конституции Республики Узбекистан.

Учитывая применение практики принятия Конституции Республики Узбекистан путем проведения референдума впервые в истории страны, что референдум является непосредственным выражением воли народа, обладание решений, принятых на референдуме, высшей юридической силой,

основываясь на конституционном принципе, что народ является единственным источником государственной власти, Конституционный суд признал, что отнесение Законодательной палатой Олий Мажлиса принятия Конституции к волеизъявлению народа служит реализации конституционного принципа народовластия.

В качестве прочной правовой основы и надежной гарантии долгосрочного развития нашей страны и будущей благополучной жизни народа в статье 1 Конституции указано, что Узбекистан является «суверенным, демократическим, правовым и социальным государством», и что эти принципы не могут быть изменены.

Сильная социальная защита и забота о нуждающихся остаются важным направлением государственной политики. В Конституции увеличены втрое нормы, содержащие социальные обязательства государства. Это и обязательство принятия мер по повышению качества жизни социально нуждающихся категорий населения, созданию условий для полноценного участия людей с инвалидностью в жизни общества и государства, реализации своих прав, а также ряд обязательств по сокращению бедности, обеспечению занятости и защите от безработицы.

Усилены Конституционные гарантии прав и свобод человека. Нормами Конституции обеспечение прав и свобод человека определены высшей обязанностью государства, предусмотрено, что человеческое достоинство и честь неприкосновенны и ничто не может быть основанием для их попрания.

Согласно нормам Конституции, возникающие в законодательстве неясности между гражданином и органами государственной власти подлежат толкованию в пользу гражданина, а правовые меры должны быть достаточными и соразмерными для достижения правовой цели.

Впервые установлено, что право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, электронных сообщений и иных сообщений может быть ограничено только по решению суда. Передача данного полномочия от прокуратуры судам, а также закрепление в

Конституции гарантии о том, что права родственников не могут быть ограничены на основании судимости лица (статья 28), что является принципиально новым условием обеспечения неприкосновенности частной жизни и конституционных прав и свобод личности.

В Конституции значительно расширены права и свободы человека. Сфера их конституционных прав дополнена экологическими правами, на свободное передвижение и свободный выбор места проживания, на работу в благоприятных условиях труда и получение справедливой заработной платы за труд, на равенство в доступе к государственной службе, на владение жильем и получение компенсации при его лишении, защиту персональных данных, на получение бесплатного высшего образования за счет государства на конкурсной основе, на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе в предусмотренных законом случаях - за счет государства, конфиденциальность банковских операций и счетов, внесение законодательных предложений, гендерное равенство и др.

Нормами Конституции высшим учебным заведениям предоставлена академическая свобода, поддержка негосударственных образовательных организаций.

Следует отметить, что нормы о защите чести и достоинства учителей, заботе об их социальном и материальном благополучии, профессиональном росте, - служат дальнейшему повышению социального статуса и репутации в обществе учителей, играющих важную роль в развитии страны.

Тот факт, что нормы о запрете принудительного труда и запрете любого детского труда, на протяжении многих лет отрицательно влиявших, соответственно на международный имидж страны и развитие детей, прописаны непосредственно в Основном законе страны является гарантией того, что это зло останется в истории.

Отдельной главой Конституции вынесены вопросы молодежи. Возложение на государство ответственности за обеспечение защиты прав молодежи, поощрение ее активного участия в жизни общества и государства,

создание условий для ее духовного, интеллектуального, творческого, физического и нравственного развития, реализации своих прав, являясь ярким свидетельством того, что молодежная политика является приоритетом в Новом Узбекистане, будет способствовать молодежи полноценно проявить себя в жизни.

В новой Конституции создана прочная основа для формирования истинно свободной рыночной экономики за счет усиления гарантий предпринимательской деятельности, развития рыночных отношений, создания условий для добросовестной конкуренции, обеспечения благоприятного инвестиционного и делового климата, установления системы справедливого налогообложения, ограничения монополистской деятельности, гарантии защиты прав собственности.

Повышение качества жизни и здоровья населения, определение нормами Конституции ответственности правительства в сфере охраны окружающей среды, сохранения биологического разнообразия и борьбы с изменением климата, вынесение генеральных планов городов на общественное обсуждение, что позволяет решать связанные с градостроительством вопросы совместно с населением, особенно важны сегодня при глобальном изменении климата, в условиях экологических угроз и природоохранных проблем.

В Конституции гарантируется свобода деятельности средств массовой информации, их право искать, получать, использовать и распространять информацию.

В Конституцию включена отдельная глава об институтах гражданского общества и гарантиях их деятельности, что послужит прочной основой для укрепления атмосферы открытости, прозрачности и законности в обществе, диалога между государством и обществом, формирования сильного гражданского общества.

Новая Конституция направлена на создание сильного парламента, компактного и ответственного правительства, а также независимой судебной власти.

Значительно расширены полномочия Законодательной палаты и Сената, усилены их совместные полномочия, устранено дублирование в работе двух палат, отдельно закреплён институт парламентского расследования, являющийся важной формой парламентского контроля. В частности, исключительные полномочия Законодательной палаты увеличиваются с 5 до 12, а Сената – с 14 до 18.

Исходя из новых задач, поставленных перед Сенатом, в целях превращения его в компактное, служащий народу орган государственной власти, представляющий интересы регионов, Конституция также закрепляет его полномочия по содействию местным Кенгашам народных депутатов. Сокращение количества членов верхней палаты с 100 до 65 при сохранении равного представительства регионов путем выборов по 4 сенатора из каждого региона, а числа назначаемых Президентом сенаторов – с 16 до 9 соответствует приоритетам Стратегии развития Нового Узбекистана, четко разграничивая полномочия палат парламента, устраняют дублирование в их деятельности, оптимизируют параллельные функции, обеспечивают эффективное функционирование Олий Мажлиса как единого органа законодательной власти.

В целях укрепления места и роли Олий Мажлиса в жизни общества некоторые полномочия Президента Республики Узбекистан переданы парламента. Так, нормами Конституции предусмотрена рассмотрение кандидатур на пост Генерального прокурора и главы Счетной палаты, главы Службы государственной безопасности сначала Сенатом, а затем назначение Президентом, а также избрание Сенатом глав антимонопольных и антикоррупционных органов, членов Высшего судейского совета Республики Узбекистан.

Логическим продолжением модернизации системы государственного управления, направленной на демократизацию всей системы государственной власти, реализацию принципа разделения властей, создание основ подлинного народовластия, явилась реализация в Конституции принципа разделения властей на местном уровне и упразднение практики руководства хокимами Кенгашев народных депутатов, наделение органов самоуправления граждан самостоятельными полномочиями принятия решений по повседневным проблемам населения, с созданием для этого организационных и финансовых возможностей.

В Конституцию включены нормы об обеспечении безопасности судьи и членов его семьи, неподотчетности судей по конкретным делам, финансировании деятельности судов из государственного бюджета, способствующие формированию действительно справедливой и независимой судебной системы и обеспечению беспристрастности судов, а также направленных на дальнейшую демократизацию порядка избрания судей Конституционного суда. В соответствии со статьей 132 Конституции судьи Конституционного суда избираются на десятилетний срок без права на переизбрание.

Новым механизмом защиты прав и свобод, законных интересов граждан явилось закрепление на Конституционном уровне института конституционной жалобы о проверке конституционности закона если закон, по их мнению, нарушает их конституционные права и свободы, не соответствует Конституции и применен в конкретном деле, рассмотрение которого в суде завершено и все другие средства судебной защиты исчерпаны.

На дальнейшее расширение деятельности Конституционного суда по обеспечению верховенства Конституции, направлена конституционная норма о наделении Конституционного суда полномочиями по определению соответствия Конституции Республики Узбекистан вопросов, выносимых на референдум.

Таким образом, как подчеркивал Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев, конституционная реформа, в центре которой находится «защита человека, его жизни, прав, свобод, законных интересов, чести и достоинства личности как высшей ценности, «продиктована сутью и логикой Стратегии развития Нового Узбекистана, пожеланиями и предложениями нашего народа».

Уважаемые участники конференции в завершение своего выступления разрешите пожелать вам плодотворной работы, конструктивного диалога и эффективного взаимодействия!

Благодарю за внимание!