

**Выступление на Международной конференции «Конституция и конституционный контроль: Развиваем доктрину и совершенствуем практику»**

11 мая 2023 года, г. Санкт-Петербург

**Сессия II «Эволюция конституционного текста и конституционный контроль - зарубежный опыт»**

*Та Ти, Председатель Конституционного Трибунала Республики Союз Мьянмы*

**«Современный конституционный надзор в Мьянме и его развитие»**

***Стенограмма выступления***

Сегодня я буду говорить о том, что представляет из себя современный конституционный надзор в Мьянме и его развитие.

Господин Председатель, дамы и господа!

С момента обретения независимости Союз Мьянма существовал с Конституцией 1947 года. Также была принята Конституция в 1974 году. А в 2008 году была принята социалистическая Конституция Мьянмы.

Хотелось бы упомянуть об истоках и эволюции нашей Конституции.

Чтобы разработать прочную Конституцию, которая бы обеспечивала устойчивую, долгосрочную солидарность, гармонию, мирное существование многообразия национальностей, религий, культур в одном государстве, в 1993 году был созван Национальный съезд. В преамбуле Пятого параграфа Конституции записано: поскольку прочная Конституция, гарантирующая долгосрочные блага, стала необходимой для будущего нации, страны, Государственный Совет мира и развития созвал в 1993 году Национальный съезд, - мы видим, что это прямо прописано в Конституции.

Первое заседание этого съезда состоялось 9 января 1993 года. В нем приняли участие более 700 делегатов из 8 слоев общества. И в него входили представители политических партий различных национальностей, рабочих, крестьян, интеллигенции. В процессе проведения этого съезда были заложены 104 принципа Конституции 2008 года, которые и будут гарантировать политические, экономические, социальные надежды представителей национальных рас.

Конституция 2008 года установила союзную систему, состоящую из союзного уровня управления, и мы полностью следуем подлинным демократическим принципам. В Конституцию 2008 года позже были внесены поправки, в том числе и в 2011 году, когда прошел референдум, и это было решение, принятое народом.

Конституция 2008 года установила союзную систему, в которую входило 7 регионов, 7 штатов, 6 самоуправляемых территорий и еще одна союзная территория. Также в Конституции описываются механизмы разделения власти между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти. Кроме этого, Конституция 2008 года определяет Мьянму как многопартийную демократию. В ней указано, что Союз Мьянмы практикует подлинную выстроенную многопартийную демократическую систему. Она основана на принципах демократии, федерализма, в соответствии с результатами Национального съезда полностью гарантирует демократические права, национальное равенство и право на самоопределение на основе свободы, равенства и справедливости.

Эта Конституция стала зачатком федерализма в Мьянме. В этой Конституции полномочия по внесению поправок возложены на первоначальную учредительную власть, это нижняя палата, которая называется «Пхидаунгсу Хлуттау». Конституционный надзор – это механизм контроля, сдержек, противовесов в рамках суверенной власти соответственно между всеми ветвями - законодательной, исполнительной и судебной.

Конституция гарантирует принцип сдержек и противовесов в рамках суверенной власти, также поддерживает разделение ветвей, но при этом и обеспечивает возможность осуществлять взаимный контроль.

Что касается исполнительной власти страны, президент Союза имеет право назначать членов организации союзного уровня, министров регионов или штатов и также других должностных лиц.

Законодательная власть имеет право утверждать их назначение и при необходимости может объявить импичмент. Мьянма практикует правовую систему общего права. Что касается надзора со стороны судебного органа, в Мьянме два учреждения – это Верховный Суд и Конституционный Трибунал Союза.

Верховный Суд Союза обладает полномочиями выдавать соответствующие предписания, которые относятся к случаям нарушения основных прав, а также предписания для получения средств правовой защиты в результате неправомерных действий административных и судебных органов. Однако в правовой системе общего права Мьянма сосредоточилась и сконцентрировала усилия на средства правовой защиты, чтобы сохранить основную структуру Конституции 2008 года. С этой целью в этом тексте Конституции Разделе 46 закреплён принцип создания Конституционного Трибунала. Этот орган, Конституционный Трибунал – один из судебных органов Союза, который имеет полномочия по надзору за законодательной и исполнительной ветвями власти в соответствии с наделением функциями и полномочиями. Все это прописано в Конституции и также закреплено в Законе о Трибунале.

Основные функции Конституционного Трибунала включают следующее: толкование положений Конституции, проверка законов на их конституционность, проверка административной деятельности органов исполнительной власти на соответствие или несоответствие Конституции, далее - разрешение конституционных споров между различными органами

власти и также выполнение других обязанностей, которые предусмотрены настоящей Конституцией.

Конституционный Трибунал принимает решения по конституционным спорам, которые возникают при исполнении союзных законов. Во время осуществления конституционного надзора действительность всех законодательных и исполнительных актов рассматривается в рамках отдельного высшего судебного органа.

Я хотел бы представить примеры прецедентов конституционного надзора за законодательной и исполнительной властью. Первый пример, который произошел еще в течение первого срока работы Трибунала.

Председатель Верховного Суда представил это дело для решения вопроса о конституционности или неконституционности наделения полномочиями уголовной юрисдикции административных работников пригородных поселков. Об этом просило Министерство Внутренних Дел. Конституционный Трибунал постановил, что положения Конституции 2008 года четко предусматривают, что законодательная, исполнительная и судебная власть Союза осуществляются отдельно, поэтому судебные полномочия, которыми наделены суды и судьи, четко прописаны только для тех судей, которые обозначены в Конституции. Наделение судебной властью административных учреждений Департамента общей администрации Министерства Внутренних Дел не соответствует Конституции. После этого Верховный Суд отменил приказ о наделении их полномочиями уголовной юрисдикции.

Второй пример, который я хотел бы представить – жалоба, поданная депутатами Амиота Хлуттау, это верхняя палата Парламента, где речь шла о конституционности закона, который называется Закон о вознаграждениях, пособиях и знаках отличия для представителей регионов или штатов. По этому заявлению Трибунал постановил, что ряд разделов указанного закона противоречит Конституции, и позже, приняв это решение, парламент Союза внес поправки в закон в соответствии с Конституцией.

И еще один пример, это жалоба, которая была подана в Хлуттау, парламент штата Качин. Спикер Хлуттау хотел выяснить, имеет ли этот орган штата Качин право отклонить или сократить законопроект о годовом бюджете региона или штата. Трибунал постановил, что бюджетный законопроект для этого штата составляется в соответствии с Законом о бюджете Союза, и до вступления в силу настоящего закона такой сметный бюджет или штат обсуждается, утверждается, отклоняется или же уменьшается в соответствии с законом и правилами о бюджете, за исключением вопросов, которые ограничены Разделом 193 Конституции. В данном обращении постановление Трибунала внесло ясность в процесс бюджетного законотворчества.

На этом я заканчиваю свое выступление. Большое спасибо. Мне было очень приятно принять участие в этом заседании.