

**Выступление на Международной конференции
«Защита прав и конституционный контроль»**

26 июня 2024 года, г. Санкт-Петербург

**Сессия II «Защита прав и свобод как результат конституционного
контроля»**

*Диана Эдуардовна ПИЛИЯ, Председатель Конституционного Суда
Республики Абхазия*

**«Институт конституционного контроля - ключевой фактор развития
государственности в Республике Абхазия»**

Прежде всего, позвольте от имени Конституционного Суда Республики Абхазия и от себя лично сердечно поблагодарить коллектив Конституционного Суда Российской Федерации и организаторов за приглашение участвовать в работе столь представительной международной Конференции. А также, как всегда, за замечательную организацию этого мероприятия.

Сегодняшний формат Конференции - выступление основного докладчика, а затем дискуссии: «Инициирование конституционного контроля в целях обеспечения конституционных прав и свобод» и «Защита прав и свобод как результат конституционного контроля» представляют интерес не только для судей, но интересны в развитии правозащитной сферы, системы судопроизводства, думаю, для многих государств, в том числе и Республики Абхазия, и будет одним из самых значимых событий в истории развития конституционного правосудия.

В этом году 26 ноября 2024 года исполняется 30 лет Конституции Республики Абхазия, провозгласившей суверенное, демократическое, правовое государство.

Конституция независимой Республики Абхазия отвечает всем принципам демократизма и конституционализма.

Конституция, будучи Основным законом страны, выступает каркасом всей правовой системы государства. Более того, Конституция выполняет роль не только ключевого правового документа, но и политического в том числе.

Деятельность органов публичной власти, государственных служащих, граждан, да и весь правовой массив государства должны полностью соответствовать Конституции. Именно в этом заключается главное предназначение института конституционного контроля государства. В свою очередь, без конституционного контроля - важнейшей составляющей современного демократического конституционного государства, невозможно обеспечение конституционной законности, верховенства Основного закона, а сама Конституция останется не более чем **декларацией** принципов.

Институт конституционного контроля в Республике Абхазия получил свое развитие с момента, когда полномочия конституционного контроля еще были возложены на Верховный Суд Республики Абхазия. Однако, ввиду отсутствия Закона о порядке конституционного судопроизводства, эти функции не были реализованы.

В соответствии с **реформой судебной власти** в главы V и VII Конституции Республики Абхазия были внесены нормы, предусматривающие учреждение Конституционного Суда Республики Абхазия и передаче ему полномочий в сфере конституционного контроля.

Так, начиная с 2015 года, в результате внесения дополнений в Конституцию, а также принятием Народным собранием (Парламентом) Республики Абхазия основополагающих законов в сфере судебной власти: Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» и Кодекса Республики Абхазия «О конституционной юрисдикции» (составляющих правовую основу деятельности Конституционного Суда

Республики Абхазия), — связано начало создания органа конституционного контроля Республики Абхазия.

Судоустройство устанавливается Конституцией и конституционным законом «О судебной власти», а конституционное **судопроизводство** **Кодексом** «О конституционной юрисдикции». Таким образом, конституционный закон регламентирует правовой статус КС Республики Абхазия, а Кодекс процедуру реализации.

По прошествии практически 6 лет, можно с уверенностью говорить, что решениям Конституционного Суда РА присущ высокий авторитет по следующим основаниям:

- характер решений нормативный,
- непосредственное действие решений,
- общезначительность и юридическая сила, позволяющая интерпретировать конституционные нормы и дисквалифицировать акты законодательства, а также косвенным образом давать оценку правоприменительной практике. Тем самым, мы можем утверждать не только об исключительности Конституционного Суда Республики Абхазия в общей судебной системе, но и о том, что ему присуща нормотворческая функция в том числе, выступая при этом в качестве «положительного законодателя», что особенно важно в условиях «естественного несовершенства» законодательства государства, выбравшего путь самостоятельного развития сравнительно недавно.

Между Конституционным Судом и Народным собранием (Парламентом) Республики Абхазия сложились конструктивные отношения. Конституционный Суд, используя свой опыт работы, рассматривает исключительно в пределах своего ведения действующие Законы и вносит предложения по внесению изменений. То есть приведение в соответствие с Конституцией Республики Абхазия, а также с Законом «О судебной власти».

На сегодняшний день Президенту Республики Абхазия, а также в Парламент представлены порядка 15 предложений по внесению изменений в

действующее законодательство и еще около 10 в разработке. Это вопросы, **исключительно** по вопросам ведения Конституционного Суда Республики Абхазия. Целью является приведения законодательства, по итогам конституционной реформы и создания Конституционного Суда в соответствие с Конституцией Республики Абхазия.

Конституционный Суд идет на **опережение**, понимая какие правовые конституционные риски, могут быть получены вследствие несовершенства законодательных актов.

В республике готовится новая конституционная реформа по 3 и 4 главе Конституции: В целях разработки поправок к Конституции Республики Абхазия, направленных на реформирование системы государственной власти и управления, Президентом Асланом Георгиевичем Бжания была создана Комиссия по конституционной реформе, в состав которой вошли представители Конституционного Суда.

Одним из ярких примеров такой деятельности Конституционного Суда является отмена пункта 7 статьи 7 Конституционного Закона «О Кабинете Министров» (Постановление Конституционного Суда Республики Абхазия от 26 июня 2019 года №1-ПКС о проверке конституционности положения пункта 7 статьи 7 Конституционного Закона Республики Абхазия «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия» по запросу судьи Сухумского городского суда). Результатом принятия данного Постановления стало признание части данной нормы несоответствующей статье 11 Конституции Республики Абхазия, что явилось основанием для ее отмены. Таким образом, сотрудники органов государственного управления получили гарантию стабильности своей деятельности в периоды смены правительства, а также уверенность в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты.

В этой связи, можно сделать следующие выводы:

- Важнейшей задачей конституционного контроля в Республике Абхазия выступает предупреждение нежелательных последствий посредством максимального учета правовых рисков, и, как следствие, повышение эффективности конституционного законодательства Республики Абхазия.
- Институт конституционного контроля в Республике Абхазия получил эффективное закрепление и его гуманистическая миссия как атрибута демократического правового государства не оспаривается, что подтверждается правоприменительной практикой.

Спасибо за внимание.