

Выступление на Международной конференции «Конституция и конституционный контроль: Развиваем доктрину и совершенствуем практику»

11 мая 2023 года, г. Санкт-Петербург

Сессия II «Эволюция конституционного текста и конституционный контроль - зарубежный опыт»

Жан-Пьер ВАБОЕ, Председатель Конституционного Суда Центральноафриканской Республики

«Конституционная эволюция ЦАР с 1959»

Стенограмма выступления

Я хотел бы поблагодарить вас, господин Председатель, за то, что вы дали мне слово с моей коллегой. Мы приехали из небольшой страны, которая находится в центре Африканского континента, это Центральноафриканская Республика. Ее название обусловлено географическим положением в центре Африки. Это страна, которая на севере граничит с Чадом, на юге две республики Конго, на востоке – Судан, Южный Судан, а с запада мы граничим с Камеруном.

Я решил поговорить об эволюции, конституционной эволюции нашей страны, которая позволила выявить значение Конституции, роль, основную роль Конституции, и то, каким образом Конституция должна быть составлена и применяться в жизни государства. Центральноафриканская Республика – это молодая страна, которая в 1903 году стала французской колонией и была частью французской колонии с 1903 года по 1946 год. С 1946 года страна стала заморской территорией Франции, и до 1958 года страна была членом французского сообщества. В 1958 году наша страна была провозглашена

республикой и получила независимость 13 августа 1960 года. И в течение всей этой части конституционной эволюции нашей страны мы подчеркиваем эволюцию в разных французских сообществах, которым она принадлежала, с 1960 года страна стала независимой, и она приняла свою конституцию 13 декабря 1960 года.

К несчастью, применение этой Конституции составило много проблем для нашей страны. Первая власть, которая появилась в нашей стране, не соблюдала законы этой Конституции, и мы вошли в период, длящийся 5 лет: с 1960 по 1966 год, период, когда предпринимались различные меры в нашей стране. Например, имела место депортация оппозиционеров, свобода граждан и свобода прессы была ограничена, Президенту были даны права назначать чиновников, прекращать их полномочия. И все эти законы не соответствовали основному закону страны.

В 1964 году в стране был проведен пересмотр конституции, который учел все законы, которые были приняты в этот период. И таким образом, Конституция потеряла свою ценность. Вместо конституционного текста, который бы объединил базовые законы, направленные на защиту граждан, который выдвигал на первый план социальные требования, социальные блага и учитывал основные правила внутри общества, он стал Конституцией, которая, собственно говоря, была создана для президента и которая в принципе была создана для одного-единственного человека.

Конституция изменила свои основные функции, можно так сказать, она погрузила страну в длинный период нестабильности, который длился с 1966 и в последующие годы. В течение всех этих лет в стране были различные волнения, и пик был достигнут, когда в стране разразилась гражданская война. В 2013 году в нашей стране произошли кровавые события, о которых говорят до сих пор во всем мире. Поэтому сейчас в Центральноафриканской Республике создан специальный суд для того, чтобы осудить и наказать за все нарушения, которые тогда произошли.

В 2015 году на референдуме была принята новая Конституция Центральноафриканской Республики. В новой Конституции страна опиралась на уроки, извлеченные из прошлого. Конституционный текст, который был составлен с 1966 по 2013 год, содержал практически шесть конституций, отмеченных четырьмя государственными переворотами. Этот текст составлялся без упора на национально-правовую основу. В ее тексте не выдвигались на первый план такие социальные ценности как терпимость, уважение прав и свобод, социальная справедливость. В ходе применения этой Конституции отсутствовало социальное уважение, не соблюдалась иерархия норм, так как законы, лежащие в ее основе, принимались вопреки свободе и социальной справедливости.

Таким образом, страна извлекла уроки из прошлого и разработала Конституцию, которая вступила в силу 30 марта 2016 года. Настоящая Конституция проникнута всей историей нашей страны, она отмечает видение будущего, ради которого возникла необходимость принять Конституцию. Эта Конституция устанавливает полупрезидентский режим и Парламентскую Ассамблею из двух палат. Поскольку Сенат так и не появился, Ассамблея функционирует с одной палатой, которая выдвинула восемь основных принципов республики, среди которых основные ценности, связанные с вопросами терпимости, сотрудничества, солидарности всех групп населения в стране. Это уроки тех волнений, которые произошли, когда братство и сотрудничество не соблюдалось в нашей стране.

Новая Конституция запрещает вооруженные формирования, исключает выполнение ими функций республики, осуждает государственные перевороты как преступления против народа Центральноафриканской Республики. Таким образом был создан и Конституционный Суд, который стал играть основополагающую роль в переходный период, который продолжался с 2013 по 2016 год. Исходя из его важной роли, когда Конституция 2016 года вступила в силу, Конституционный Суд получил широкие полномочия. Это был гарант нашей Конституции, гарант

законности, который контролировал выборы в стране и давал оценку всем кандидатурам на всех выборах, национальных и региональных.

Из всех этих функций, контроль конституционности, порученный Конституционному Суду, предоставляет ему широкий объем прав. Можно обращаться в Конституционный Суд любому гражданину Центральноафриканской Республики без каких-либо посредников. Суд контролирует не только законы, но и подзаконные акты. Во многих конституциях контроль конституционности доверен специальным органам, а контроль законности - административным органам. В нашем случае Конституционный Суд одновременно осуществляет контроль законности и конституционности в стране.

Одна из характеристик новой Конституции – это желание диверсифицировать международное сотрудничество практически со всеми странами, для блага Центральноафриканской Республики, и для этого Центральноафриканская Республика поддерживает привилегированные отношения с Российской Федерацией. Есть на нашей территории контингент российских Вооруженных Сил, который обеспечивает безопасность нашей территории, в частности обеспечивает безопасность высших чиновников нашей страны, что является также очень важной миссией.

Урок, который мы можем извлечь из конституционной истории Центральноафриканской Республики, о котором говорили практически все, кто выступал передо мной, — важная роль Конституции как нормы, которая кристаллизует основные ценности личности, по которым существует общество, выдвигая их на первый план, и в то же самое время, провозглашает основные права и обязанности граждан.

Я хотел бы закончить благодарностью российским властям, которые позволили организовать такое прекрасное мероприятие, благодарностью Председателю Конституционного Суда Российской Федерации господину Зорькину и всем членам Конституционного Суда за то, что на практике было организовано такое мероприятие – определена тематика, очень важная

тематика, интересная тематика, которая здесь обсуждается. И поблагодарить абсолютно всех, кто сегодня выступал и обозначил все основные вопросы, такие новые, такие важные, которые напомнили нам, что Конституция – это основополагающий текст у государства, текст, который должен иметь национальную основу, текст, который должен учитывать основополагающие демократические ценности, это текст, который должен также учитывать специфику, национальную специфику страны с тем, чтобы гарантировать благополучие прежде всего народа, для которого эта Конституция создается. Центральноафриканская Республика пытается воплотить эти принципы в жизнь и извлекает важные и интересные уроки из всего, что мы, в частности, узнали сегодня утром.

Мы благодарим вас еще раз за весь позитивный вклад и за организацию этого мероприятия. Благодарю вас.