

Выступление на Международной конференции «Конституция и конституционный контроль: Развиваем доктрину и совершенствуем практику»

11 мая 2023 года, г. Санкт-Петербург

Сессия III «Конституционный контроль: актуальная практика»

Санжив ХАННА, Судья Верховного Суда Республики Индия

«Конституция Индии – живой документ»

Стенограмма выступления

Всем намасте, добрый день!

Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Конституционный Суд Российской Федерации за организацию этой международной конференции и за предоставленную мне возможность выступить в этой дискуссии на тему актуальной практики конституционного контроля. Я буду говорить об индийской Конституции как о живом документе. Изначально в момент принятия Конституции Индии она содержала примерно 145 тысяч слов, сейчас она содержит более 146 тысяч слов.

Конституция Индии является самой длинной в мире по количеству слов. Она является основополагающим документом, фундаментальным документом для жизни Индии, но многие считают, что она слишком длинна. Она одновременно является и жесткой, и гибкой, что оптимально, это прагматический, живой документ, а не теоретический руководящий документ.

Как уже сказал мой коллега судья Растоги, конституция периодически нуждается в изменениях и дополнениях, и часто такие решения принимаются

по принципу *ad hoc*. Мы понимаем, что конституция обеспечивает разграничение ветвей власти, и она также определяет систему сдержек и противовесов. Но нам необходимо понимать, в каком контексте создается конституция. Нужно понимать, что в 1947 году 15 августа Индия стала независимой после практически двух веков колониального правления.

Конституционное собрание Индии включает 292 члена, и 93 из них участвовали в составлении проекта Конституции. 9 декабря 1946 года началась эта работа, и потребовалось более 3 лет на составление текста Конституции. 26 ноября 1949 года эта работа была закончена, и, таким образом, мы празднуем юбилей принятия Конституции.

Что же является основой Конституции? Любая конституция начинается с преамбулы, и я считаю, что преамбула нашей Конституции является одной из самых красивых в мире. Мы, – она гласит, – мы, народ Индии, создаем свою демократическую республику, светскую, демократическую, которая основана на принципе свободы мысли, демократических равных правах на соблюдение религиозных и иных свобод, предоставляя каждому гражданину самые разные свободы, которые приводят к жизни на условиях собственного достоинства, братства и единства нации.

Необходимо обращать внимание на дух Конституции, и, без сомнения, применительно к Конституции Индии суверенность нашей республики, действительно, обеспечивается нашей Конституцией, которая работает на благо всего народа. Конституция защищает и хранит основные гражданские права нашего населения, Конституция Индии – это живой документ. Она когда-то, когда была принята, изменила жизни 340 миллионов наших жителей. Конечно, население с тех пор значительно возросло.

Новая Конституция повлияла на нас всех. У Конституции существуют определенные цели, и Конституция Индии обладает специфическими особенностями. Когда-то она была одной из первых, которая обеспечила всеобщее право голоса. Поймите, в то время, когда составлялась Конституция, в нашей стране было огромное количество бедных людей, и не

все принимали идею всеобщего равного права голоса. Однако оно стало центральным для нашей Конституции.

У Индии уже замечательный послужной список проведения справедливых, равных и открытых выборов. Решения Избирательной комиссии обеспечивают широкое демократическое участие населения в избирательном процессе и обеспечивают особенности нашего демократического общества. Сейчас в избирательном процессе принимают участие примерно 900 миллионов избирателей, имеющих право голоса, и это крупнейшие в мире демократические выборы. В дополнение к национальным всеобщим выборам существуют и регулярные выборы в наших 28 штатах и на восьми союзных территориях. Они разделены на округа, подрайоны, у нас примерно 660 тысяч деревень и 262 сельских органа местного самоуправления. Огромное количество наших жителей участвует в выборах на всех этих уровнях, в том числе в выборах в органы деревенского самоуправления. Они прекрасно понимают, таким образом, во всей Индии, что участие в выборах и в союзе, и в штатах, и в местных органах власти, и в деревнях, они это делают с чувством собственного достоинства, и понимают, что такое сила голоса, они знают, что осуществляют свое избирательное право для достижения желательных перемен. За 542 места борются примерно по 15 кандидатов на каждое.

Сейчас я хочу остановиться на том, что индийская Конституция впервые ввела право социальной помощи, социальной поддержки так называемых зарегистрированных каст и зарегистрированных классов. Целью этого было создание поистине инклюзивного общества, и обеспечить равенство для всех, в том числе незащищенных слоев. В рамках 86-й поправки мы работали над статьей 21-а в Конституции Индии. Эта статья была включена, чтобы обеспечить бесплатное обязательное образование для всех детей в возрасте от 6 до 14 лет, соответственно индийский парламент принял закон о праве детей на бесплатное обязательное образование, это было в 2009 году. Этот закон предусматривает горизонтальные позитивные

действия путем резервирования 25 процентов мест во всех школах, включая частные, для зарегистрированных каст, то есть для зарегистрированных племен и социально и педагогически отсталых классов.

Еще одной целью разработчиков Конституции является утверждение и продвижение единства многообразия. Защита прав меньшинств в Индии имеет решающее значение, и даже подлежит судебному разбирательству в рамках Конституции страны. Конституция Индии признает разнообразие религиозной, языковой и культурной самобытности граждан страны, и стремится защитить их права и интересы. Например, статья 29 и статья 30 Конституции защищают права языковых и религиозных меньшинств, права на сохранение своего языка, культуры и религии.

У нас были приняты различные законы. Например, Закон о национальной комиссии по делам меньшинств от 1992 года, он предусматривает создание национальных комиссий для мониторинга и защиты прав меньшинств. С 1950 года наша Конституция успешно служит людям. Причин здесь две. Первая – в Конституцию вносятся поправки по мере необходимости, при этом сохраняется и блюдет дух Конституции, и этот принцип принимается как исполнительной, так и судебной, и законодательной властью, что создает ощущение гармонии, при том, что мы движемся к достижению наших целей, прописанных в Конституции.

Теперь я вспомню, с чего я начал. И тут я скажу о том, что статья 368 нашей Конституции наделяет парламент полномочиями вносить поправки в Конституцию. Как живое существо, Конституция реагирует на все происходящее в жизни, и сейчас я хочу вспомнить о 42-й поправке, которую часто называют мини-Конституцией из-за множества изменений, которые она принесла. Например, изменение преамбулы, добавление некоторых директивных принципов государственной политики. Однако впоследствии правительство пересмотрело и устранило многие из этих поправок, были внесены дальнейшие, последующие поправки, при этом дух Конституции сохранился. Таким образом, развитие Конституции – это фактически

бесконечный процесс.

Дух Конституции является фундаментом политики моей страны, но есть и вторая причина, по которой Конституция сохранила свое значение, свою роль, а именно - это вклад законодательной и исполнительной властей, в особенности судебной власти, в поддержание динамизма Конституции. До обретения независимости функции большинства индийских судов ограничивались отправлением правосудия по гражданским и уголовным спорам. После обретения независимости высокие суды, Верховный Суд, говоря языком судьи Патанджали Састри, мы можем описать это, как часовых на страже, бдительных хранителей основных прав, следящими за соблюдением фундаментальных прав, подкрепленных принципами социальной справедливости, и предотвращающими любые отклонения от них.

Наши граждане имеют право подавать ходатайства каждый раз, когда они предполагают, что их фундаментальные права нарушены, это важное полномочие, которым наделены наши граждане. Статьи 32 и 226 Конституции позволяют Верховному Суду и высоким судам издавать судебные приказы, судебные предписания, когда нарушаются основные права гражданина. Я хочу упомянуть дело «Чандра Кумар против союза Индии» и других от 1997 года. Коллегия из 9 судей Верховного Суда постановила, что полномочия Верховного Суда выдавать судебные предписания гражданам Индии для защиты их основных прав являются аспектом концепции базовой структуры. Далее было предложено расширительное толкование таких терминов, как «жизнь» и «свободы», и был ряд дел, связанных с защитой прав заключенных, когда было выяснено, что нарушение этих прав имели место.

Были дела, например, в 1991 году, правительство приняло решение зарезервировать 27 процентов гражданских должностей для представителей наиболее отсталых классов Индии. Такое резервирование стало основой особой концепции. Простыми словами это означает, что люди, которые

живут достаточно благополучно, не попадают под концепцию резервирования для них социальной поддержки или мест в учебных заведениях.

Я заканчиваю. Существуют некоторые иные особенности, связанные с религиозной жизнью нашей страны, но я это пропущу.

Хочу только сказать о работе Верховного Суда и высоких судов, и конкретных случаев, когда были поданы ходатайства, они были удовлетворены в соответствии с руководящими принципами. Верховный Суд или высокие суды непременно соблюдают принцип разделения властей. Органы местного самоуправления обладают правами расходования соответствующих бюджетов, и они по закону обязаны делать это в интересах самых непривилегированных слоев населения.

Благодарю за внимание.