

**Выступление на Международной конференции  
«Защита прав и конституционный контроль»**

26 июня 2024 года, г. Санкт-Петербург

**Сессия II «Защита прав и свобод как результат конституционного  
контроля»**

*Аскаржон Боисович ГАФУРОВ, заместитель Председателя  
Конституционного Суда Республики Узбекистан*

**Уважаемые коллеги!**

**Дамы и господа!**

Я рад приветствовать вас, участников международной конференции. Позвольте выразить искреннюю признательность представителям Конституционного Суда Российской Федерации за предоставленную возможность принять участие в работе данной конференции!

В современное время эффективным инструментом защиты конституционных прав и свободы человека является институт конституционного контроля.

Защита прав и свобод человека в результате конституционного контроля способствует реализации принципов верховенства Конституции и непосредственного действия прав человека. Так, обеспечивая защиту прав и свободы конкретного человека институт конституционного контроля способствует защите прав и других лиц, предотвращая возможные правонарушения в будущем.

Обновленная Конституция Республики Узбекистан, принятая 30 апреля 2023 году на всенародном референдуме, укрепляет гарантии прав человека. Основной закон подкреплён положениями, предусматривающими следующие гарантии защиты прав и свобод человека:

**первое**, установлено, что действия, связанные с ограничением прав и свобод человека, допустимы только в соответствии с законом и на основании решения суда;

**второе**, обоснованность мер правового воздействия строится на принципах соразмерности и достаточности;

**третье**, толкование всех противоречий и неясностей в законодательстве, возникающих во взаимоотношениях человека с государственными органами, в пользу человека;

**четвертое**, гарантирование государством на уровне конституционных норм свободы перемещения товаров, услуг, трудовых ресурсов и финансовых средств на территории страны;

**пятое**, предоставление гражданам права обращения в международные организации по защите прав и свобод человека;

**шестое**, закрепление института конституционной жалобы на уровне конституционных норм.

Конституционный суд Республики Узбекистан в своих решениях формирует важные правовые подходы развития законодательства и определяет меры по устранению в законодательстве норм, противоречащих Конституции.

Конституционный суд в соответствии со статьей 133 Конституции Республики Узбекистан по результатам обобщения практики конституционного производства ежегодно представляет палатам парламента и Президенту Республики Узбекистан информацию о состоянии конституционной законности в стране. Отметим, что информирование о конституционной законности в стране является законодательной новеллой и впервые появилось в законодательстве Узбекистана.

В декабре 2023 года Конституционный суд Республики Узбекистан рассмотрел на своем заседании и принял информацию о состоянии конституционной законности в стране в 2023 году. Информация была направлена палатам парламента и Президенту страны.

В своем послании Конституционный суд обратил внимание на проблемы, поднятые в обращениях граждан, связанные с обеспечением их конституционных прав и свободы. В частности, Конституционный суд указал на необходимость неуклонного соблюдения принципа непосредственного действия прав человека, закреплённые в статье 20 Основного закона страны. Данный принцип основан на положение незыблемости прав и свобод человека, которые должны быть беспрепятственно реализованы независимо от каких-либо специальных условий.

Статья 28 Конституции Республики Узбекистан устанавливает, что все сомнения в виновности, если исчерпаны возможности их устранить, должны разрешаться в пользу подозреваемого, обвиняемого, подсудимого или осужденного. Лицо не может быть признано виновным или подвергнуто наказанию, если признание им своей вины является единственным доказательством против него.

Конституционный суд в своем решении обратил внимание государственных органов и должностных лиц на то, что нормы Конституции имеют прямое действие независимо от принятия или наличия соответствующих законов и других нормативно-правовых актов. При этом отсутствие нормативно-правового акта по тому или иному вопросу не может быть основанием для неприменения соответствующей нормы Конституции.

На основании изложенного Конституционный суд рекомендовал:

обращать внимание министерств и ведомств на необходимость при приведении законодательства в соответствие с Конституцией, не только на пересмотр противоречащих ей норм, но и приведения их в соответствие с духом и буквой Конституции;

усилить вопрос прямого применения Конституции в качестве важной части системы обучения и повышения квалификации государственных служащих, в том числе сотрудников судебных и правоохранительных органов.

В Послание Конституционного суда было отмечено, что нарушение норм Конституции негативно влияет на доверие общества к Конституции, ожидания от нее, как следствие, на отношение к государству и проводимым реформам. В связи с этим реализация Конституции требует высокого уровня правосознания и культуры, и этот процесс тесно связан с превращением Конституции в часть социального сознания, в первую очередь, сознания государственных служащих.

Следует отметить, что возможность обратиться непосредственно к Конституции и применить ее нормы позволяет судам в полной мере осуществлять их основную социальную функцию – защищать права и свободы человека от любых проявлений произвола: от посягательства не только других лиц, но и государства.

Закрепление права каждого человека на доступ к конституционному правосудию посредством конституционной жалобы, является важным правовым инструментом защиты конституционных прав и свобод граждан.

В 2022-2023 годах в Конституционный суд обратились около трех тысячи граждан. Данный показатель свидетельствует, что институт обращения в Конституционный суд является востребованным и эффективным средством реализации Конституции.

В Послание Конституционного суда содержится призыв государственным органам в полной мере осознавать ответственность за реализацию Основного Закона и обеспечение конституционной законности в стране, не ограничивать в своей деятельности права и свободы граждан, гарантированные Конституцией.

Одна из важных норм, определенных в Конституции, - это соблюдение конституционных принципов и адекватности при применении правовых мер. Данная конституционная норма требует полного пересмотра мер правового воздействия в законодательных актах.

Как отметил Конституционный суд меры правового воздействия должны быть справедливыми, соразмерными и достаточными для

достижения своей цели. Меры правового воздействия не должны ограничивать права и свободы граждан в необоснованной степени, то есть превышающей рамки возможного достижения цели меры воздействия.

Любая мера правового воздействия должна обеспечивать баланс между конституционными правами и свободами личности, и государственными общественными интересами. Меры правового воздействия не должны ограничивать права и свободы граждан в необоснованной степени, то есть превышающей рамки возможного достижения цели меры воздействия.

В целях обеспечения соблюдения конституционных принципов соразмерности и достаточности применяемых мер правового воздействия Конституционным судом было предложено, пересмотреть некоторые уголовные и административные санкции, финансовые санкции, неустойку, штрафы и другие меры.

В Послание было отмечено, что Конституционный суд поддерживает действия Правительства и Олий Мажлиса по смягчению уголовной ответственности за незаконный ввоз, передачу, приобретение, хранение или использование беспилотных летательных аппаратов, в том числе введение административной преюдиции, считая, что это служит реализации конституционных принципов соразмерности и достаточности.

Конституционный суд считает необходимым сделать институт конституционной жалобы более доступным для граждан, повысив их осведомленность и правовую культуру, проработать вопросы оказания квалифицированной юридической помощи гражданам в сфере конституционного судопроизводства.

В Послание Конституционный суд указал, что случаи несоблюдения конституционных прав должны быть в центре внимания соответствующих компетентных государственных органов, и каждый связанный с этим случай, должен быть немедленно расследован и приняты необходимые меры по восстановлению нарушенных прав.

В Конституции Республики Узбекистан определено, что государство создает условия для возмещения причиненного потерпевшим ущерба. В этой связи, Конституционный суд указал, что на основании поступивших от населения предложений целесообразно предпринять первые шаги по созданию условий для возмещения потерпевшим причиненного ущерба путем введения требования об учете при замене наказания более мягким возмещения ущерба осужденным по отдельным преступлениям, в первую очередь, мошенничеству.

Таким образом, можно прийти к выводу, что качественно новым этапом в развитии конституционной законности в нашей стране, укрепления верховенства Конституции стало принятие обновленной Конституции Республики Узбекистан. Анализ состояния конституционной законности позволяет сделать вывод об обеспечении верховенства Конституции, а также прямого действия ее норм и гарантированности основных прав и свободы граждан страны.