

Выступление на Международной конференции «Конституция и конституционный контроль: Развиваем доктрину и совершенствуем практику»

11 мая 2023 года, г. Санкт-Петербург

Сессия III «Конституционный контроль: актуальная практика»

Фатех Джумъа КУВВАТЗОДА, Судья Конституционного суда Республики Таджикистан

**«Конституционный Суд Республики Таджикистан
и верховенство Конституции»**

Уважаемые участники конференции! Дамы и господа!

Прежде всего, позвольте от имени Конституционного Суда Республики Таджикистан и от себя лично сердечно поблагодарить коллектив Конституционного Суда Российской Федерации и организаторов этой представительной международной конференции за приглашение участвовать в ее работе, а также за замечательную ее организацию.

Естественно, каждая страна развивается так, как это заложено в ее конституции, принятой прямо или косвенно волей народа.

Общественные отношения регулируются Конституцией, права и свободы человека и гражданина – гарантируются.

Конституция также определяет основа конституционного строя государства, система высших государственных органов и порядок их взаимодействия.

Конституция как важнейший документ государства создает устойчивую правовую основу, поскольку является формой правового выражения устремлений, интересов, исторических традиций и культуры каждого народа.

Конституция независимой Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года в полном объеме отвечает вышеназванным основам и принципам конституционализма. Она создала реальную основу для правового регулирования важнейших государственно-общественных отношений: были созданы соответствующие условия для разработки и принятия законов и других нормативных правовых актов независимого государства.

Конституция предоставила государству и обществу Таджикистана возможность заняться созидательной деятельностью, где в кратчайшие сроки добиться заметных успехов.

В этом смысле ее нормы должны соблюдаться и непосредственно реализовываться. Поэтому роль конституционного контроля Таджикистана в обеспечении верховенства Конституции является важной и решающей.

Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон еще 31 мая 2002 года, затрагивая вопросы развития и совершенствования судебной власти, на встрече с работниками правоохранительных органов, военных структур и судебной системы отметил: «Сегодня обществу необходима сильная и надежная судебная защита, и это может обеспечить именно тот суд, который действительно является мощным и беспристрастным».

Дальнейший ход политической и социальной жизни Таджикистана доказал правильность высказывания главы государства.

Уважаемые участники конференции!

Согласно полномочиям, предусмотренным Конституцией и конституционным Законом Республики Таджикистан от 14 июня 2014 года «О Конституционном суде Республики Таджикистан», орган конституционного контроля Таджикистана наряду с осуществлением последующего контроля также имеет полномочия осуществлять своего рода превентивный (предварительный) контроль.

Предварительный контроль осуществляется в отношении проектов изменений и дополнений, вносимых в Конституцию Таджикистана, а также

проектов законов и других вопросов, выносимых на всенародный референдум.

Так, Конституционный суд, впервые в своей истории рассмотрев представление Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (нижняя палата парламента), своим постановлением от 4 февраля 2016 года признал проект изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан соответствующим Конституции.

Проект изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан состоял из сорока пунктов.

Данное постановление стало основой для назначения референдума со стороны Маджлиси намояндагон и сыграло особую роль в совершенствовании основ конституционного строя.

Конституционный суд Таджикистана также в порядке предварительного контроля на соответствие Конституции проверяет не вступившие в законную силу договоры Таджикистана. В этом случае договор проверяется по его содержанию и соответствию Конституции в тот момент, когда он уже подписан Таджикистаном, но еще не ратифицирован Парламентом. Безусловно, здесь речь идет о договорах, которые требуют ратификации.

В случае признания законопроекта не соответствующим Конституции он не подлежит принятию и опубликованию. Тем самым обеспечивается конституционная законность, предупреждающая издание неконституционных актов.

Это одна из важнейших функций органа конституционного контроля, которая предостерегает от нарушения конституционной законности до принятия оспариваемого нормативного правового акта, в частности до окончания процедуры их промульгации, т.е. подписания и обнародования.

Предварительный контроль исключает возможность появления неконституционных нормативных правовых актов, что в конечном счете способствует стабильности законодательства, исключая коллизии в праве;

способствует предотвращению в будущем нарушений Конституции страны, снятию спорных конституционных правовых вопросов до момента обращения в суд; пресекает негативные последствия, которые могут возникнуть после признания на основе последующего контроля неконституционности закона, а также способствует стабильности и устойчивости национальной правовой системы и пресечению нарушений конституционной законности.

Другим направлением деятельности органа конституционного контроля, которое способствует реальному достижению определенных результатов в области обеспечения верховенства Конституции и конституционной законности в стране, является тесное взаимодействие с органами государственной власти, в частности законодательной и исполнительной властью.

Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Конституционном суде Республики Таджикистан» предусматривает специальную форму взаимодействия органа судебного конституционного контроля с главой государства и высшим органом законодательной власти посредством ежегодного направления им посланий о состоянии конституционной законности в стране.

В Послании анализируется годовая деятельность Конституционного суда и результаты изучения правовых актов, принятых органами государственной власти, уполномоченными обеспечивать верховенство Конституции и конституционную законность в стране, и внимание названных органов сосредоточивается на решении имеющихся проблем и вопросов. Представления Конституционного суда в дальнейшем реализуются в деятельности законодательных и исполнительных органов и способствуют обеспечению прав и свобод граждан.

В течение последних десяти лет в представленных ежегодных посланиях Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан было

направленно более 130 представлений о совершенствовании конституционной законности, правовом порядке, принятии законодательных актов и государственных программ, защите конституционных прав и свобод граждан, изменении существующего порядка с учетом международной практики и др., большинство которых были реализованы субъектами нормотворчества в нормотворческой практике.

Такая форма взаимодействия признается весьма положительной и имеет непосредственное отношение к нормотворчеству органа конституционного контроля.

Таким образом, не имея права законодательной инициативы, орган конституционного контроля получает правовую возможность косвенного участия в законодательном процессе.

Другим немаловажным вопросом, от которого напрямую зависит обеспечение верховенства Конституции, является исполнение решения Конституционного суда. Согласно конституционным предписаниям акты Конституционного суда являются окончательными и не подлежат обжалованию; их обязательность действует без какого-либо исключения. Принятое решение Конституционного суда не требует подтверждения каких-либо других органов – оно подлежит неукоснительному исполнению.

Но независимо от этого по сей день весьма актуальным остается вопрос обеспечения исполнения решения органа конституционного контроля, что в свою очередь является показателем эффективности деятельности данного органа.

Сам орган конституционного контроля не имеет собственного принудительного механизма для обеспечения исполнения своих решений, он может оказывать влияние на этот процесс главным образом силой и ясностью правовых аргументов и выводов, обосновываемых в решениях.

Так, Конституционный суд своим определением от 22 мая 2018 года отказал в возбуждении конституционного судопроизводства по ходатайству гражданина С. Джураева “О несоответствии Конституции Республики

Таджикистан третьего абзаца части 1 статьи 35 Закона Республики Таджикистан «О ликвидации кредитных организаций» и его отмене” в связи с тем, что не обнаружил неопределенности в вопросе соответствия Конституции положения оспариваемого закона, а также тем, что в компетенцию Конституционного суда не входит рассмотрение вопроса об определении соответствия между указанными положениями Гражданского кодекса и закона.

Одновременно Конституционный суд в ходе изучения ходатайства установил неясность и разночтения положений второго пункта части 1 статьи 65 Гражданского кодекса во взаимосвязи с частью 1 статьи 35 Закона Республики Таджикистан «О ликвидации кредитных организаций» гражданами-вкладчиками, что, в свою очередь, на практике препятствует надлежащему осуществлению защиты конституционных прав и интересов человека в сфере собственности.

В связи с этим Маджлиси Оли Республики Таджикистан поручено с учетом существующей мировой практики и с целью защиты конституционных прав и интересов граждан-вкладчиков на собственность пересмотреть второй пункт части 1 статьи 65 Гражданского кодекса и часть 1 статьи 35 Закона Республики Таджикистан «О ликвидации кредитных организаций».

Таким образом, Конституционный суд, принимая непосредственное участие в развитии и усовершенствовании правовой системы страны, в своем постановлении и определении оценивает материальное право, уделяет особое внимание развитию процессуального права, а также отмечает, что отсутствие процедуры реализации норм материального права не может стать основанием и причиной неисполнения положения Конституции. Такая практика содействует тому, что общие и отраслевые принципы права, верховенство Конституции и непосредственное действие ее норм, которые направлены на защиту прав человека и гражданина, в том числе права лица на судебную защиту, найдут свое реальное исполнение и истинное назначение.

Изменение законов также не входит в полномочие Конституционного суда, исходя из чего законодатель должен содействовать исполнению его решений.

В связи с этим для повышения эффективности деятельности органов конституционного контроля, а также для наиболее эффективного исполнения их решений необходимо ужесточить меры ответственности за неисполнение решений органов конституционного контроля.

Орган судебного конституционного контроля должен иметь более активную позицию при формулировании резолютивной части своих решений. Необходимо установить конкретный механизм исполнения принятого Конституционным судом решения, в нем полно и четко определить особенности исполнения и возможность суда осуществлять самостоятельно контроль исполнения своих решений.

Уважаемые участники конференции!

Доказано, что сила любого демократического государства заключается в справедливости, и именно в конституциях стран сформулированы основные позиции для обеспечения законности и правопорядка в целом, стабильности политической системы и защиты прав и свобод человека.

И сегодня обеспечения верховенства Конституции и укрепления конституционной законности можно достичь лишь созданием благоприятных условий для эффективной деятельности органа судебного конституционного контроля.

В целом орган конституционного контроля Таджикистана как и другие такие же органы, являясь наиболее действенным механизмом достижения единого правового пространства и важным фактором стабильности и гарантией прогресса развития общества в стране, способствует укреплению государственности, стабилизации социально-политических отношений, формированию правового государства, а также гражданского общества.

Безусловно, наличие института судебного конституционного контроля

в Таджикистане является единственно возможным условием для обеспечения верховенства Конституции, и данный институт укрепляет принцип разделения властей, поддерживает баланс в системе сдержек и противовесов.

В частности развитие конституционного контроля повышает взаимную ответственность органов власти за результаты осуществления правотворчества и принимаемых ими решений.

Также благодаря осуществлению конституционного контроля политические проблемы могут и должны решаться в рамках Конституции и на основе права.

В связи с этим сегодня органы конституционного контроля Таджикистана, а также государственная власть в целом должны способствовать стремлению граждан к восстановлению конституционности в государстве.

Пользуясь случаем, еще раз выражаю глубокую признательность нашим коллегам из Конституционного Суда Российской Федерации за отличную организацию и проведение столь важного мероприятия, а также желаю работе конференции успехов и плодотворных достижений!

Благодарю за внимание!