

Выступление на Международной конференции «Конституция и конституционный контроль: Развиваем доктрину и совершенствуем практику»

11 мая 2023 года, г. Санкт-Петербург

Сессия III «Конституционный контроль: актуальная практика»

Людмила Платоновна ХОДЖАШВИЛИ, Председатель Конституционного суда Республики Абхазия

Позвольте от имени Конституционного суда Республики Абхазия и от себя лично поблагодарить Конституционный Суд Российской Федерации за любезное приглашение принять участие в международной конференции.

Подобные контакты на площадках международных форумов и конференций служат важным институциональным сопровождением взаимоотношений между Россией и Абхазией. В своем роде это сверка часов по многим актуальным вопросам, в том числе и по вопросам создания единого понимания и развития права, правовых технологий. Считаю, что главная и конечная цель проведения настоящей международной конференции заключается в обмене передовым опытом, мнениями экспертов в сфере конституционализма, обогащение накопленного опыта и знаний, которые обязательно найдут свое применение в практической деятельности.

Пользуясь возможностью, желаю участникам и организаторам конференции здоровья, конструктивного диалога и эффективного взаимодействия, мира и добра.

В этом году Абхазия будет отмечать юбилейную дату – 30-летие Победы в Отечественной войне 1992-1993 г.г. и 15-летие признания Российской Федерацией Республики Абхазия как суверенного независимого государства. Признание открыло перед народом Абхазии перспективы безопасного и стабильного развития, гарантом которого является наш

стратегический союзник – Российская Федерация. Абхазия в своей деятельности неуклонно следует своему выбору.

Отношения по Договору о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазией от 17 сентября 2008 г. построены на равноправной основе, сочетании национальных интересов народов России и Абхазии.

Современная Абхазия – суверенное, правовое, демократическое государство, исторически утвердившееся по праву народа на самоопределение.

Провозглашение в Основном законе нашей страны статуса суверенного государства как субъекта международного права с обозначением фактического достижения суверенитета предопределило новые задачи, связанные с правовым оформлением такого статуса, его признания на международной арене со стороны международного сообщества. Признание независимости Абхазии отдельными странами явилось переломным этапом в жизни современного Абхазского государства.

Для Республики Абхазия, находящейся в регионе повышенного геополитического напряжения и влияния различных политических кругов, особую значимость приобретает необходимость совершенствования ее конституционно-правовых норм, а также реальность и легитимность демократических институтов.

22 ноября 2016 г. в Абхазии создан Конституционный суд Республики Абхазия, который полностью сформирован к февралю 2018 г. Создание в Республике Абхазия Конституционного суда явилось итогом проводимой в период 2015-2017 гг. реформы не только судебной власти, но и реформы самой Конституции Республики Абхазия. Начало создания Конституционного суда Республики Абхазия связано с внесением в главу 5 Конституции нашей страны, а также принятием основополагающих законов – Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» и Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции. Этим было

положено начало конституционной реформе и ее важной составляющей – создание органа конституционного контроля, играющего важную роль в укреплении и развитии конституционализма в Республике Абхазия.

Наш суд состоит из пяти судей, избранных Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия по представлению Президента страны сроком на 15 лет.

Дополнительной гарантией стабильности конституционно-правовых положений служит введенный особый порядок изменения и пересмотра Конституции Республики Абхазия, который вступил в силу с января 2016 г.

В силу разных причин политико-организационного характера, формирование состава Конституционного суда Республики Абхазия, созданного Конституционным законом Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия «О судебной власти и новом порядке внесения поправок и пересмотре Конституции Республики Абхазия» в 2015 г. было завершено в 2018 г., а конституционное правосудие начало осуществляться в начале 2019 г..

С этого периода по 2023 г. Конституционным судом Республики Абхазия приняты ряд решений в виде заключений, определений и постановления по различным аспектам конституционного права, касающихся вопросов толкования Конституции, предложений по внесению изменений (поправок) в Конституцию страны, соблюдения конституционных прав и свобод граждан, по запросам судов о конституционности законов, примененных или подлежащих применению в конкретном деле. Рассмотрение этих вопросов имело большое значение для дальнейшего развития конституционных начал в развитии нашего государства, формирования судебной практики, что способствовало укреплению принципов конституционного правосудия в стране. Все это способствует проведению дальнейших усилий по совершенствованию Конституции страны и проведению конституционной реформы.

За указанный период аппаратом Конституционного суда также вынесен

ряд определений, которые тоже имеют существенное значение для формирования основ конституционного правосудия.

В соответствии со статьей 2 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции Конституционный суд Республики Абхазия является органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Это означает, что Конституционный суд Республики Абхазия, обладая функцией конституционного контроля, не вправе заниматься конституционным надзором.

Конституционный суд Республики Абхазия в соответствии с действующей Конституцией страны не обладает правом законодательной инициативы, что, на наш взгляд, способствует укреплению роли Конституционного суда как органа исключительно конституционного контроля, как одной из форм защиты Конституции страны.

Вместе с тем, Конституционный суд на системной основе в целях выявления и устранения противоречий проводит анализ действующего законодательства по вопросам своего ведения на предмет его соответствия Конституции Республики Абхазия.

По итогам анализа Конституционным судом в 2022 г. выработаны соответствующие предложения и подготовлены проекты законов о внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Абхазия, которые направлены Спикеру Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, о чем проинформированы Президент Республики Абхазия, Премьер – министр Республики Абхазия, Председатель Верховного суда Республики Абхазия и Генеральный прокурор Республики Абхазия.

В России и Абхазии за эти годы накоплен значительный опыт использования различных механизмов взаимодействия ветвей власти, которые развиваются в общем русле эволюции конституционализма, ведется дальнейшая работа по гармонизации законодательства, во многих областях – в экономике и финансах, в таможенном деле и в социальной сфере.

В то же время законодательным пределом конституционного контроля и основанием для признания дискреций законодателя является ограничение полномочий Конституционного суда решением вопросов исключительно права. Это означает, что Конституционный суд должен воздерживаться от вторжения в сферу политической или экономической целесообразности, а также от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов. Осуществление деятельности Конституционного суда Республики Абхазия имеет большое значение в реформировании действующей Конституции страны.

Так, в период октября – ноября 2022 г. Конституционным судом Республики Абхазия рассмотрен запрос Президента Республики Абхазия о соответствии проекта Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия «О законодательной и исполнительной власти» требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия, где предлагались изменения в Основной закон нашей страны. Согласно проекту, Президент страны наделялся правом роспуска Парламента в случае трехкратного отклонения Парламентом представленных Президентом кандидатур министров, а Парламент в свою очередь наделялся правом утверждения кандидатур министров. Также в проекте предусматривалась реформа органов исполнительной власти в виде упразднения Кабинета Министров – коллегиального органа, формируемого Президентом Республики Абхазия. Непосредственное руководство Кабинетом Министров возлагалось на Президента Республики Абхазия как главы исполнительной власти. Рассмотрев этот проект, Конституционный суд пришел к заключению о соответствии проекта Конституционного закона Республики Абхазия «О законодательной и исполнительной власти» требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия.

Таким образом, за недолгий срок деятельности Конституционного суда Республики Абхазия выработалась определенная судебная практика по

осуществлению конституционного контроля и подготовке реформы действующей Конституции Республики Абхазия.

Конституционный суд, будучи самостоятельным органом, наделенным собственной компетенцией, при этом не только входит в единую судебную систему страны, но и является элементом общей системы публичной власти.

Его правотворческая деятельность в целом подчиняется тем же требованиям и закономерностям, которые действуют в рамках судебной системы и системы публичной власти.

Особый характер актов Конституционного суда Республики Абхазия выражается в том, что они являются актами окончательной судебной инстанции, обязательны для всех органов государственной власти. Суд обеспечивает реализацию положений Конституции, сдерживая законодательство и его применение в конституционных рамках.

Акты, принимаемые Конституционным судом, заключаются в приобретении правовой системой государства устойчивого характера, обеспечении гарантии от нарушений конституционного порядка.

Конституционный суд, являясь органом судебной власти, не занимается нормотворчеством в обычном понимании данного термина, но, формулируя в своих актах правовые позиции, не подменяет законодательную власть. Формулирование органом конституционного правосудия правовых позиций, направленных на совершенствование законодательства, а впоследствии их реализация в нормативно-правовых актах способствуют созданию единообразия правоприменительной практики, устранению пробелов и коллизий в правовом регулировании.

Конституционный суд как субъект нормотворчества оказывает влияние на совершенствование отраслей законодательства и правовой системы государственной власти в целом. Конституционный суд Республики Абхазия оказывает ощутимое влияние на все сферы государства.

Одним из наиболее эффективных инструментов обеспечения верховенства конституционных предписаний, защиты Конституции является

конституционный контроль. Законодательное учреждение Конституционного суда в Абхазии явилось своевременным и оправданным шагом в процессе формирования правового демократического государства.

Посредством принятия актов конституционного правосудия Конституционный суд не подменяет законодательную власть, он реагирует на допущенные отклонения в результате деятельности последней в формах, наиболее эффективно позволяющих обеспечить действие Конституции и одновременно иногда обладающих характером правотворчества.

Конституционный суд Республики Абхазия дает общеобязательное, нормативное толкование Конституции, прекращает действие признанных им несоответствующими Конституции нормативных актов или не допускает их вступление в силу (нератифицированных договоров Республики Абхазия) либо, признавая закон не противоречащим Конституции, дает такое его толкование (путем выявления его конституционно-правового смысла), которое служит условием его конституционности, то есть имеет нормативное значение для всех правоприменителей.

Конституционный суд Республики Абхазия внимательно относится к практике конституционных судов других государств, изучает правовые позиции по всем вопросам, оказывающимся в поле зрения судебного конституционного контроля, осуществленного конституционными судами, которые призваны быть хранителями и гарантами современного конституционного строя, основанного на принципах правового государства.

Конституционный суд продолжает развитие связей с органами конституционного контроля Российской Федерации, тесные связи с Конституционным судом Приднестровской Молдавской Республики. Судьи Конституционного суда Республики Абхазия участвуют в различных международных встречах, научных конференциях.

Уверена, что дальнейшее укрепление сотрудничества конституционных судов во многом определит усиленное развитие конституционализма в наших странах.

Желаю Вам всего самого доброго, соблюдайте Конституцию – от чего и зависит успешное строительство наших государств.

Спасибо за внимание.