

**Стенограмма выступления на Международной конференции
«Конституционная идентичность и универсальные ценности:
искусство соразмерности»**

Санкт-Петербург, 14 мая 2019 года

*Наталья Александровна КАРПОВИЧ, Заместитель Председателя
Конституционного Суда Республики Беларусь*

Спасибо, уважаемый господин председатель за предоставленное мне слово. Я планировала выступить в третьей панели дискуссии, но, тем не менее, я думаю, что важность этих вопросов для всех нас, конечно, наводит на определенное размышление, и в принципе эти вопросы актуальны для всех конституционных судов.

Что касается Республики Беларусь, то конституционно-правовая наука и практика Беларуси исходят из тезиса о том, что конституционная идентичность обуславливается именно наличием в Конституции норм и принципов, обладающих абсолютным характером, которые не могут быть изменены или нейтрализованы юридическими средствами наднациональной правовой системы. Эти вопросы в настоящее время также для нас имеют определенную актуальность, и наша наука и практика развиваются преимущественно в этом направлении. И роль Конституционного Суда в обеспечении этих процессов, в первую очередь, состоит в том, что мы актуализируем эти вопросы, побуждаем нашу правовую науку развиваться в этом направлении и транслировать нам определенные идеи и выводы, в том числе исходя из анализа международной практики. И, в конечном итоге, эти выводы, наиболее общепризнанные, находят свое отражение в практике Конституционного Суда.

В частности, в правовых позициях Конституционного Суда Республики Беларусь содержание конституционной идентичности определено как одна из основ соблюдения баланса прав и интересов в первую очередь государств-участников в процессах развития общего правового пространства евразийской интеграции. Впервые подходы к определению и уяснению содержания соответствующих тезисов были определены Конституционным Судом в его послании Президенту Республики Беларусь, палатам Национального Собрания Республики Беларусь. Это такое уникальное полномочие в определенной степени Конституционного Суда Республики Беларусь: мы ежегодно принимаем послания о состоянии конституционной законности.

В частности, в одном из таких посланий отмечено, что из конституционных положений вытекает открытость Республики Беларусь для международной интеграции во всех ее проявлениях, но вместе с тем не может ограничиваться суверенное право народа Белоруссии самостоятельно определять свой путь развития, изменять демократический, социальный,

правовой характер Белорусского государства и, конечно же, умаляться конституционные права и свободы граждан. В этих своих положениях Конституционный Суд обозначил основные элементы конституционной идентичности, имеющей неотчуждаемый и принципиальный характер. Непосредственно сам термин «конституционная идентичность» впервые в практике государственных органов Белоруссии также был использован в послании Конституционного Суда в 2015 году. В частности, этот термин вошел в правовую систему и обрел свое юридическое и правовое содержание. При этом судом было указано на необходимую организационную составляющую обеспечения конституционной идентичности в указанных процессах, в частности целесообразность выработки правового механизма, позволяющего рассматривать в Конституционном Суде наднациональные правовые акты, которые бы затрагивали основы конституционного строя, конституционные права и свободы граждан, гарантии их реализации в целях обеспечения баланса в наднациональных и национальных интересах. Но те процессы конституционно-правового развития, которые в настоящее время также актуализированы в Белоруссии, в этом направлении опять же ставят соответствующие задачи перед наукой и практикой в целях их последующего отражения в положениях Основного закона.

Правомерно предположить, что установление такого механизма будет способствовать наибольшей эффективности защиты, в первую очередь конституционных прав и свобод граждан, и в целом обеспечивать неприкосновенность национальной конституционной идентичности.

Данные вопросы и в дальнейшем будут находиться в поле зрения Конституционного Суда. Конституционный Суд постоянно уделяет внимание порядку реализации механизма обеспечения и реализации в национальном законодательстве права Евразийского Экономического Союза, исполнения решений его органов. И в этом плане Конституционный Суд обращает внимание на необходимость правовой обеспеченности этих процессов, указывая, что в условиях разновекторного многослойного правового регулирования взаимодействие международного национального и наднационального права, действие правовых норм этих правопорядков, усилия законодателя должны быть направлены на своевременное и эффективное опосредование национальным правом этих процессов, выработку необходимых соответствующих механизмов и процедур в национальном законодательстве. И, в первую очередь, в этом направлении важно, конечно, участие национального парламента, исходя из принципов субсидиарности, пропорциональности, в целях обеспечения легитимности решений наднациональных органов, обеспечения баланса национальных и наднациональных интересов.

В целом в компетенцию Конституционного Суда входит, в том числе, принятие заключений о соответствии актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, Конституции и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь.

Поэтому Конституционный Суд в одном из своих решений отмечает, что при формировании наднационального права следует, конечно же, учитывать верховенство фундаментальных конституционных прав, определенных в основных законах государств-участников, в том числе обуславливающих их конституционную идентичность.

Таким образом, в процессе реализации своих полномочий Конституционный Суд последовательно распространяет свою деятельность на сферу международного права через применение его принципов и норм в целях обеспечения в первую очередь верховенства Конституции, ее непосредственного действия, защиты конституционных прав и свобод граждан, как основы конституционной идентичности.

Спасибо за внимание.